

**PERBUATAN MELAWAN HUKUM  
PADA TINDAK PIDANA KORUPSI  
KONTRAK KERJA KONSTRUKSI PEMBANGUNAN  
JALAN LINGKAR SELATAN KOTA SALATIGA  
TAHUN 2008**

**Tesis**

Diajukan Sebagai Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum



**MARSUDI RAHARJO**

**NIM: 322013033**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
SALATIGA  
2016**



**PERBUATAN MELAWAN HUKUM  
PADA TINDAK PIDANA KORUPSI  
KONTRAK KERJA KONSTRUKSI PEMBANGUNAN  
JALAN LINGKAR SELATAN KOTA SALATIGA  
TAHUN 2008**

**Tesis**

Diajukan Sebagai Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum



**MARSUDI RAHARJO**

**NIM: 322013033**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
SALATIGA  
2016**





## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Marsudi Raharjo  
NIM : 322013033 Email : marsudir9@gmail.com  
Fakultas : Hukum Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Judul tugas akhir : Perbuatan Melawan Hukum Pada Tindak Pidana Korupsi Kontrak Kerja Konstruksi  
Pembangunan Jalan Lingkar Selatan Kota Salatiga Tahun 2008.  
Pembimbing : 1. Prof. Dr. Teguh Prasetyo, M.Si.  
2. Dr. Krishna Djaya Darumurti, S.H., M.H.

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 30 Agustus 2016



  
Marsudi Raharjo







## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Marsudi Raharjo

NIM : 322013033

Email : marsudir9@gmail.com

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Judul tugas akhir : Perbuatan Melawan Hukum Pada Tindak Pidana Korupsi Kontrak Kerja Konstruksi  
Pembangunan Jalan Lingkar Selatan Kota Salatiga Tahun 2008.

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif*\* kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☐ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA\*\*

\* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.


\*\* Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 30 Agustus 2016

  
Marsudi Raharjo

Mengetahui,

  
Prof. Dr. Teguh Prasetyo, M.Si.

  
Dr. Krishna Djaya Darumurti, S.H., M.H.





## **Lembar Persetujuan**

# **PERBUATAN MELAWAN HUKUM PADA TINDAK PIDANA KORUPSI KONTRAK KERJA KONSTRUKSI PEMBANGUNAN JALAN LINGKAR SELATAN KOTA SALATIGA TAHUN 2008**

**Tesis**



Disusun Oleh:

**MARSUDI RAHARJO**

**NIM: 322013033**

1956

Telah Disetujui Untuk Diuji:  
Tanggal 3, Bulan Agustus, Tahun 2016

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**Prof. Dr. Teguh Prasetyo, SH.,Msi   Dr. Krishna Djaya Darumurti, SH.,MH**



## **Lembar Pengesahan**

# **PERBUATAN MELAWAN HUKUM PADA TINDAK PIDANA KORUPSI KONTRAK KERJA KONSTRUKSI PEMBANGUNAN JALAN LINGKAR SELATAN KOTA SALATIGA TAHUN 2008**

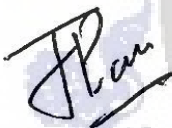
**MARSUDI RAHARJO**

**NIM: 322013033**

**Program Studi Magister Ilmu Hukum**

Menyetujui

**Pembimbing I**



**Prof. Dr. Teguh Prasetyo, SH., Msi**

**Pembimbing II**



**Dr. Krishna Djaya Darumurti, SH., MH**

1956

Mengesahkan

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana



**Dr. Uumbu Rauta, S.H., M.Hum.**





## **Ucapan Terima Kasih**

Penulis mengucapkan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan anugerah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini. Penulis menyadari sepenuhnya, tanpa bantuan dan partisipasi dari semua pihak, penulisan skripsi ini tidak mungkin dapat diselesaikan dengan baik.

Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Keluargaku tercinta, isteri tersayang Kumarsini, serta anak-anakku Huda Gilang Handaru, Athur Tedo Basundara, dan Abizar Aulia Akbar yang telah memberikan doa serta dukungan untuk menyelesaikan Tesis ini.
2. Bapak Prof. Dr. Teguh Prasetyo, SH., Msi selaku Dekan FH UKSW dan Pembimbing yang telah memberikan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan Tesis ini.
3. Bapak Dr. Krishna Djaya Darumurti, SH., MH, selaku pembimbing yang telah memberikan masukan-masukan yang berarti.
4. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum UKSW yang telah berkenan memberikan pengetahuan selama penulis menjalani masa perkuliahan.
5. Bapak dan Ibu staf pegawai Fakultas Hukum UKSW yang telah memberikan banyak kemudahan dan dukungan dalam masa perkuliahan.

6. Pimpinan pada Direktorat Kriminal Khusus Polda Jawa Tengah, khususnya KOMBES POL. Drs. Edhy Moestofa, M.H. (Dirreskrimsus); AKBP Harryo Sugihhartono, S.IK., M.H. (Wadirkrimsus); dan AKBP Eggy Adrian Suez, S.IK., S.H., M.H. (Kasubdit III, Tipikor) yang telah mengizinkan penulis untuk melanjutkan studi dan memotivasi penulis sehingga dapat menyelesaikan studi.
7. Teman-teman di Kepolisian Daerah Jawa Tengah, khususnya di Direktorat Kriminal Khusus yang telah memberikan dorongan kepada penulis di dalam studi serta penyelesaian penulisan Tesis ini.
8. Teman-teman angkatan penulis di Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum UKSW dan seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas segala dukungannya.

Semoga dengan terselesaikannya Tesis ini dapat berguna bagi penelitian di masa depan, khususnya bagi perkembangan kemajuan Ilmu Hukum, khususnya mengenai sifat melawan hukum perkara tindak pidana korupsi pada proses pelaksanaan kontrak kerja konstruksi.

Salatiga, Juli 2016

**MARSUDI RAHARJO**

## Kata Pengantar

Tesis ini membahas mengenai sifat melawan hukum pidana korupsi pada Kontrak Kerja Konstruksi melalui studi kasus pada Putusan Kasus Pidana Korupsi Kontrak Kerja Konstruksi Pembangunan Jalan Lingkar Selatan Kota Salatiga TA. 2008.

Sesuai dengan maksud dari penulisan pada tesis tersebut, maka pembahasannya berturut-turut akan dikemukakan sebagai berikut:

Bab I **Pendahuluan**, pada bab ini berisi tentang : Latar Belakang, Masalah, Perumusan Masalah, Tujuan Penelitian, Kegunaan Penelitian, Kerangka teori, metode penelitian dan sistematika penulisan.

Bab II **Tinjauan Pustaka**, pada bab ini berisi tentang tinjauan tentang konsep tindak pidana korupsi dan konsep kontrak kerja konstruksi pada instansi pemerintah serta konsep perbuatan melawan hukum.

Bab III **Hasil Penelitian Dan Pembahasan**, pada bab ini berisi tentang kasus posisi dari studi kasus penelitian, sifat melawan hukum pidana korupsi pada kontrak kerja konstruksi pembangunan jalan lingkar selatan Kota Salatiga TA. 2008 yang mengakibatkan kerugian negara dan penerapan unsur melawan hukum pada putusan pidana korupsi pada kontrak kerja konstruksi pembangunan jalan lingkar selatan Kota Salatiga TA. 2008 yang mengakibatkan kerugian negara terkait atas pengadaan barang/jasa pemerintah.

Bab IV **Penutup**, berisi tentang Kesimpulan dan Saran dari penelitian.





## **Abstraksi**

Penelitian ini membahas sifat melawan hukum pidana korupsi pada kontrak kerja konstruksi pembangunan jalan lingkar selatan Kota Salatiga TA. 2008 yang mengakibatkan kerugian Negara dan penerapan unsur melawan hukum dalam putusan kasus pidana korupsi kontrak kerja konstruksi pembangunan jalan lingkar selatan Kota Salatiga TA. 2008. Dalam penelitian ini penulis meneliti Putusan PN No. 123/Pid.Sus/2011/PN.Tipikor Smg; Putusan PT Nomor 03/Pid.Sus/2013/PT.TPK.Smg; dan Putusan MA Nomor 1296 K/Pid.Sus/2013.

Pada Putusan No. 123/Pid.Sus/2011/PN.Tipikor Smg, dalam unsur keempat dakwaan primer yaitu 'dapat merugikan negara' *judex facti* telah mengkwafilisir keuntungan yang diperoleh PT. Kuntjup Rp 2.551.805.755 (dua milyar lima ratus lima puluh satu juta delapan ratus lima ribu tujuh ratus lima puluh lima rupiah) sebagai kerugian Negara. *Judex Facti* telah menyimpulkan bahwa apa yang dikonstruksikan oleh Jaksa Penuntut Umum dalam rangkaian peristiwa peristiwa tersebut di atas sebagai suatu perbuatan pidana yang merupakan suatu perbuatan melawan hukum formil (*formele wederrechtelijkheid*) yang dimaksudkan dalam unsur melawan hukum terkait Pasal 2 ayat (1) jo Pasal 18 Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 jo Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2001.

Penerapan unsur melawan hukum dalam putusan Hakim sudah tepat mengikuti Yurisprudensi Putusan Mahkamah Konstitusi yang setelah muncul Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 003/PUU-IV/2006 dapat diinterpretasikan dalam pengertian sifat melawan hukum formil dan sifat melawan hukum materiil dalam fungsinya yang negatif. *Judex Facti* menggunakan alat bukti Surat dan Petunjuk dalam pertimbangan putusan terkait pembuktian unsur "memperkaya diri sendiri atau orang lain atau suatu korporasi" dan "dapat merugikan keuangan negara atau perekonomian negara". Perbuatan Terdakwa tersebut sudah memenuhi unsur melawan hukum formil yang terdapat pada

Pasal 2 ayat (1) Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 jo Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2001.

Kata Kunci: *Perbuatan Melawan Hukum, Tindak Pidana Korupsi, Kontrak Kerja Konstruksi.*



## Daftar Isi

Halama Judul.....	i
Pernyataan Tidak Plagiat .....	iii
Pernyataan Persetujuan Akses.....	v
Lembar Persetujuan .....	ix
Lembar Pengesahan .....	iii
Ucapan Terima Kasih .....	xi
Kata Pengantar .....	xiii
Abstraksi .....	xvii
Daftar Isi .....	xv
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian .....	12
D. Manfaat Penelitian.....	13
E. Landasan Teori.....	14
1) Konsep Tindak Pidana Korupsi.....	15
2) Konsep Perbuatan Melawan Hukum.....	18
3) Konsep Kontrak Kerja Konstruksi.....	21
F. Metode Penelitian .....	27
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	 31
A. Tinjauan Tentang Tindak Pidana.....	31
1. Pengertian Tindak Pidana.....	31
2. Unsur Tindak Pidana.....	34
B. Tinjauan Tentang Tindak Pidana Korupsi.....	35
a. Kerugian keuangan negara.....	40
b. Suap menyuap .....	41
c. Penggelapan dalam jabatan .....	43
d. Pemerasan.....	45

e. Perbuatan Curang .....	46
f. Benturan Kepentingan dalam Pengadaan .....	47
g. Gratifikasi .....	48
C. Perbuatan Melawan Hukum (PMH) Dalam Tindak Pidana .....	49
D. Perbuatan Melawan Hukum (PMH) Dalam Tindak Pidana Korupsi.....	53
E. Putusan Pengadilan.....	62
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	67
A. Kasus Posisi, Dakwaan dan Tuntutan Jaksa Serta Putusan Pengadilan.....	67
B. Analisis Sifat Melawan Hukum.....	74
C. Penerapan Unsur Melawan Hukum Dalam Putusan Kasus Pidana Korupsi Kontrak Kerja Konstruksi Pembangunan Jalan Lingkar Selatan Kota Salatiga.....	85
 BAB IV PENUTUP .....	93
A. Kesimpulan .....	93
B. Saran .....	95
 DAFTAR PUSTAKA.....	97
Peraturan Perundang-Undangan: .....	100
Artikel/Makalah/Jurnal .....	100